

Số: 128/TTr-UBND

Bình Long, ngày 08 tháng 7 năm 2024

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm  
thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn thị xã Bình Long**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thị xã Bình Long

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân thị xã kính trình Hội đồng nhân dân thị xã dự thảo Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn thị xã Bình Long như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 06 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;
- Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở ngày 10 tháng 11 năm 2022;
- Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng;
- Chỉ thị số 30-CT/TW ngày 18 tháng 02 năm 1998 của Bộ Chính trị (khóa VIII) “Về xây dựng và thực hiện Quy chế dân chủ ở cơ sở”;
- Kết luận số 65-KL/TW ngày 04 tháng 3 năm 2010 của Ban Bí thư Trung ương Đảng (khóa X) “Về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 30-CT/TW của Bộ Chính trị (khóa VIII);
- Kết luận số 120-KL/TW ngày 07 tháng 01 năm 2016 của Bộ Chính trị (khóa X) “Về tiếp tục đẩy mạnh, nâng cao chất lượng, hiệu quả việc xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở”;
- Nghị định số 59/2023/NĐ-CP ngày 14 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở;
- Quyết định số 346/QĐ-TTg ngày 06 tháng 4 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở;
- Nghị quyết số 31/2023/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Phước quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bình Phước;

## **2. Cơ sở thực tiễn**

Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII Đảng đã xác định rõ một trong những định hướng phát triển đất nước giai đoạn 2021-2030 là “Thực hành và phát huy rộng rãi dân chủ xã hội chủ nghĩa, quyền làm chủ và vai trò tự quản lý của Nhân dân”, “Tiếp tục nắm vững và xử lý tốt mối quan hệ giữa thực hành dân chủ với tăng cường pháp chế, bảo đảm kỷ cương xã hội”; đồng thời khẳng định và yêu cầu thực hiện tốt, có hiệu quả phương châm “Dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra, dân giám sát và dân thụ hưởng”.

Đề tiếp tục phát huy những kết quả đạt được trong việc thực hiện dân chủ ở cơ sở theo Nghị quyết số 55/NQ-UBTVQH10 ngày 30/8/1998 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về ban hành Quy chế thực hành dân chủ trong hoạt động của cơ quan; Pháp lệnh số 34/2007/PL-UBTVQH11 ngày 20/4/2007 về thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn; Nghị định số 04/2015/NĐ-CP ngày 09/01/2015 của Chính phủ về thực hiện dân chủ trong hoạt động của cơ quan hành chính Nhà nước và các đơn vị sự nghiệp công lập; Nghị định số 145/2020/NĐ-CP ngày 14/12/2020 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Bộ Luật lao động về điều kiện lao động và quan hệ lao động; thể chế hóa đầy đủ chủ trương, quan điểm chỉ đạo của Đảng, cụ thể hóa Hiến pháp năm 2013, bảo đảm sự thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật và khắc phục kịp thời những hạn chế, bất cập trong thực tiễn thực hiện dân chủ ở cơ sở, ngày 10/11/2022, tại kỳ họp thứ 4, Quốc hội khóa XV đã thông qua Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở.

Nhằm triển khai thực hiện tốt Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn thị xã, góp phần xây dựng môi trường chính trị dân chủ, cởi mở, thực hiện tốt hơn quyền làm chủ của Nhân dân, củng cố niềm tin của Nhân dân vào Đảng, Nhà nước và chế độ, tạo động lực thúc đẩy việc thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội, an ninh, quốc phòng của thị xã, việc ban hành Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn thị xã là rất cần thiết.

## **II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích ban hành văn bản**

Xây dựng và thực hiện pháp luật về dân chủ ở cơ sở, nhằm thu hút Nhân dân vào hoạt động chính trị, xây dựng Đảng, chính quyền và đoàn thể, làm cho người dân có cuộc sống hạnh phúc, tiên bộ. Đem lại những ứng xử văn minh và lợi ích chính đáng cho người lao động, là cách tốt nhất để cơ quan, đơn vị, tổ chức, địa phương thiết lập nội dung dân chủ ở cơ sở có sức sống và mang lại những giá trị thiết thực.

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết**

Nâng cao nhận thức về luật và trách nhiệm, quyền và nghĩa vụ của các cấp, các ngành, tổ chức, cơ quan, đơn vị, địa phương, của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trong triển khai thi hành luật; đồng thời tạo lập cơ sở pháp lý cho việc thực hiện dân chủ ở cơ sở trong khuôn khổ Hiến pháp và pháp luật.

Xây dựng cơ sở pháp lý và cơ chế quy định về nội dung, cách thức thực hiện dân chủ ở cơ sở và trách nhiệm của cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân trong việc thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn thị xã nhằm đảm bảo quyền, lợi ích hợp pháp trong thực hiện dân chủ ở cơ sở theo Điều 8, Chương I của Luật.

### **III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

#### **1. Phạm vi điều chỉnh**

Dự thảo Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn thị xã Bình Long.

#### **2. Đối tượng áp dụng**

a) Các cơ quan, đơn vị sự nghiệp của Đảng, Nhà nước, tổ chức chính trị-xã hội, Ủy ban nhân dân các xã, phường (viết tắt là các cơ quan, đơn vị, địa phương) trên địa bàn thị xã Bình Long.

b) Các tổ chức, cá nhân có liên quan đến thực hiện dân chủ ở cơ sở.

### **IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Thực hiện trách nhiệm quy định tại khoản 2 Điều 85 Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở, Công văn số 05a/HĐND ngày 22/01/2024 của HĐND thị xã về việc thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết về quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn thị xã, UBND thị xã Bình Long đã phân công Phòng Nội vụ chủ trì soạn thảo dự thảo Nghị quyết tại Công văn số 307/UBND-NC ngày 26/01/2024.

Với vai trò là cơ quan chủ trì soạn thảo Nghị quyết, Phòng nội vụ đã thành lập Tổ soạn thảo dự thảo Nghị quyết. Trên cơ sở Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở; Nghị định số 59/2023/NĐ-CP ngày 14 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở; Nghị quyết số 31/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh về quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bình Phước; tình hình, điều kiện thực tế của thị xã Bình Long và phạm vi, đối tượng tác động, Tổ soạn thảo xây dựng dự thảo Nghị quyết, thực hiện lấy ý kiến đóng góp, tiếp thu, điều chỉnh và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết sau 02 lần lấy ý kiến của các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể thị xã, các đơn vị sự nghiệp thuộc thị xã và UBND các xã, phường trên địa bàn thị xã và gửi Phòng Tư pháp thực hiện thẩm định theo quy định.

Sau khi Tổ soạn thảo hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết, UBND thị xã tổ chức họp lấy ý kiến của các Thành viên Ủy ban nhân dân thị xã thảo luận, xem xét, biểu quyết việc trình dự thảo Nghị quyết ra Hội đồng nhân dân thị xã. Đồng thời, gửi Thường trực Hội đồng nhân dân thị xã và Ban Pháp chế Hội đồng Nhân dân thị xã thẩm tra trước khi trình Hội đồng nhân dân thị xã xem xét thông qua.

### **V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

## **1. Bố cục**

Dự thảo Nghị quyết được trình bày theo quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sửa đổi, bổ sung năm 2020, năm 2024), gồm 04 Điều, 06 nhóm giải pháp quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn thị xã Bình Long.

## **2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết**

Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn thị xã Bình Long với 04 Điều, 06 nhóm giải pháp, cụ thể:

**Điều 1.** Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

**Điều 2.** Các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở, gồm 06 nhóm giải pháp cụ thể:

1. Bồi dưỡng nâng cao năng lực chuyên môn, nghiệp vụ cho người được giao nhiệm vụ tổ chức thực hiện pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở.

2. Tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở; nâng cao nhận thức cộng đồng về việc đảm bảo thực hiện dân chủ ở cơ sở.

3. Nâng cao trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, tổ chức; vai trò nêu gương của người đứng đầu, cán bộ lãnh đạo, quản lý, đảng viên, cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, khu phố, ấp trong thực hiện dân chủ và đảm bảo thực hiện dân chủ ở cơ sở; lấy mức độ, kết quả thực hiện dân chủ ở cơ sở của Ủy ban nhân dân các xã, phường, các cơ quan, đơn vị, tổ chức làm căn cứ đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ.

4. Kịp thời biểu dương, khen thưởng các gương điển hình có nhiều thành tích trong việc phát huy và thực hiện tốt dân chủ ở cơ sở; phát hiện và xử lý nghiêm các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân vi phạm pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở.

5. Hỗ trợ, khuyến khích ứng dụng công nghệ thông tin, khoa học - kỹ thuật, trang bị phương tiện kỹ thuật và bảo đảm các điều kiện cần thiết khác cho việc tổ chức thực hiện dân chủ ở cơ sở phù hợp với tiến trình xây dựng chính quyền điện tử, chính quyền số, xã hội số.

6. Tăng cường các chế tài bảo đảm việc thực hiện dân chủ ở cơ sở.

**Điều 3.** Kinh phí thực hiện

**Điều 4.** Tổ chức thực hiện

## **VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT**

### **1. Về nguồn lực cho việc thi hành Nghị quyết**

Nguồn nhân lực: Thành viên Ban chỉ đạo thực hiện dân chủ ở cơ sở; Thủ trưởng, cán bộ, công chức, viên chức làm, phụ trách công tác dân chủ của các cơ

quan, đơn vị, địa phương; báo cáo viên, tuyên truyền viên thị xã và các xã, phường.

Nguồn lực tài chính: Nguồn ngân sách Nhà nước theo quy định phân cấp quản lý ngân sách hiện hành trong dự toán chi thường xuyên hàng năm của cơ quan, đơn vị, địa phương và các nguồn lực hợp pháp khác theo quy định của pháp luật đảm bảo cho tổ chức, thực hiện dân chủ ở cơ sở.

## 2. Về điều kiện cho việc thi hành Nghị quyết

Gồm: Cơ sở vật chất, trang thiết bị của các cơ quan, đơn vị, địa phương; các thiết chế văn hóa ở cơ sở, khu phố, ấp; hệ thống công nghệ thông tin, truyền thông của thị xã, xã, phường, khu phố, ấp trên địa bàn thị xã.

## VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN

Sau khi hoàn thành quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết theo quy định của pháp luật. UBND thị xã đề nghị Thường trình Hội đồng nhân dân thị xã xem xét trình kỳ họp thứ mười năm (kỳ họp thường kỳ giữa năm 2024) của Hội đồng nhân dân thị xã khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026 để xem xét thông qua dự thảo Nghị quyết theo quy định.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết Quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn thị xã Bình Long, Ủy ban nhân dân thị xã trình Hội đồng nhân dân thị xã xem xét quyết định./

### Nơi nhận:

- Như trên;
- TT. HĐND thị xã;
- CT, PCT. UBND thị xã;
- Ban pháp chế HĐND thị xã;
- Phòng Nội vụ thị xã;
- LĐVP; CV (Kiên, Dương);
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN THỊ XÃ  
CHỦ TỊCH**



*Hoàng Thị Hồng Vân*

UBND THỊ XÃ BÌNH LONG