

Số: 99/BC- HĐND-KTXH

Bình Long, ngày 12 tháng 7 năm 2024

## BÁO CÁO THẨM TRA

### Các dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 15 HĐND thị xã khóa XII thuộc lĩnh vực kinh tế - xã hội, ngân sách.

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thị xã.

Thực hiện nhiệm vụ theo luật định, được sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân thị xã, về việc thẩm tra các dự thảo Nghị quyết thuộc lĩnh vực Ban Kinh tế - Xã hội (Ban) phụ trách, trình tại kỳ họp thứ 15 Hội đồng nhân dân (HĐND) thị xã khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026. Ban đã chủ động nghiên cứu, tìm hiểu các vấn đề có liên quan đến các dự thảo Nghị quyết, thông qua hoạt động giám sát và làm việc với các phòng, ban có liên quan.

Ngày 15/7/2024, Ban đã họp phiên toàn thể để thẩm tra; tham dự cuộc họp có đại diện lãnh đạo: UB.MTTQVN thị xã, Văn phòng HĐND - UBND thị xã, Ban Pháp chế HĐND thị xã, các cơ quan chuyên môn của UBND thị xã và các ngành có liên quan.

Sau khi nghiên cứu nội dung các dự thảo Nghị quyết, ý kiến của các đại biểu dự họp, Ban thống nhất nội dung kết quả thẩm tra như sau:

#### **I. Dự thảo Nghị quyết về tổng quyết toán ngân địa phương năm 2023:**

##### **1. Về cơ sở pháp lý và thể thức.**

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng dựa trên cơ sở các căn cứ pháp lý Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2019, Luật Ngân sách nhà nước 2015 và các văn bản pháp luật có liên quan.

Thể thức đúng theo quy định của Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

##### **2. Về nội dung.**

Ban cơ bản nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết về phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách địa phương năm 2023, dự thảo Nghị quyết đã đảm bảo đầy đủ các nội dung theo quy định, phù hợp với chính sách pháp luật của Nhà nước và sát, đúng với tình hình thực tế của địa phương. Dự thảo nghị quyết đã đánh giá trung thực, chính xác tình hình thu - chi ngân sách địa phương năm 2023. Trong đó:

##### **2.1. Tổng số thu NSNN trên địa bàn thị xã là 1.345.766.577.260 đồng.**



Bằng chữ: (Một ngàn, ba trăm bốn mươi lăm tỷ, bảy trăm sáu mươi sáu triệu, năm trăm bảy mươi bảy ngàn, hai trăm sáu mươi đồng).

**2.2. Tổng thu ngân sách địa phương: 1.249.146.565.716 đồng .**

Bằng chữ: (Một ngàn, hai trăm bốn mươi chín tỷ, một trăm bốn mươi sáu triệu, năm trăm sáu mươi lăm ngàn, bảy trăm mười sáu đồng).

Trong đó:

a) Thu ngân sách thị xã: 1.1.167.867.861.935 đồng.

b) Thu ngân sách xã, phường: 81.278.703.781 đồng.

**2.3. Tổng chi ngân sách địa phương: 1.242.807.209.244 đồng.**

Bằng chữ: (Một ngàn, hai trăm bốn mươi hai tỷ, tám trăm bốn mươi lăm triệu, năm trăm bảy mươi ba ngàn, chín trăm năm mươi sáu đồng).

Trong đó:

a) Chi ngân sách thị xã: 1.167.846.441.935 đồng.

b) Chi ngân sách xã, phường: 74.999.132.021 đồng.

**2.4. Kết dư ngân sách địa phương năm 2023: 6.339.356.472 đồng.**

Bằng chữ: (Sáu tỷ, ba trăm ba mươi chín triệu, ba trăm năm mươi sáu ngàn, bốn trăm bảy mươi hai đồng).

Trong đó:

a) Kết dư ngân sách thị xã: 59.784.712 đồng.

b) Kết dư ngân sách xã, phường: 6.279.571.760 đồng.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thị xã nhất trí đề nghị HĐND thị xã xem xét, thông qua.

**II. Dự thảo Nghị quyết về dự toán ngân sách địa phương và phân bổ dự toán điều chỉnh chi ngân sách địa phương năm 2024:**

**1. Về cơ sở pháp lý và thể thức.**

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng dựa trên cơ sở các căn cứ pháp lý Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019, Luật Ngân sách nhà nước 2015, và các văn bản pháp luật có liên quan.

Thể thức đúng theo quy định của Nghị định số: 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

**2. Về nội dung.**

Ban nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết dự toán ngân sách địa phương và phân bổ dự toán điều chỉnh chi ngân sách địa phương năm 2024; dự thảo Nghị quyết đã đảm bảo đầy đủ các nội dung theo quy định, phù hợp với chính sách pháp luật của Nhà nước và sát với tình hình thực tế của địa phương.



2.1. Điều chỉnh dự toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2024, như sau:

- a. Tổng thu ngân sách Nhà nước trên địa bàn: **468 tỷ đồng.**
- b. Tổng thu ngân sách địa phương: **1.161,205 tỷ đồng.**
- c. Tổng chi ngân sách địa phương: **1.161,205 tỷ đồng.**

2.2 Phân bổ dự toán điều chỉnh chi ngân sách thị xã năm 2024 như sau:

Tổng chi ngân sách thị xã là **1.137 tỷ 158 triệu đồng**, trong đó:

- a. Chi trong cân đối ngân sách thị xã: **1.085 tỷ 717 triệu đồng.**
- b. Chi bổ sung cho ngân sách các xã, phường: **51 tỷ 441 triệu đồng.**

*(Có phụ biểu kèm theo)*

Để hoàn thành nhiệm vụ thu - chi ngân sách địa phương năm 2024, các ngành, các cấp cần triển khai thực hiện tốt các nội dung trọng tâm sau:

### 2.3. Về thu ngân sách:

- Thực hiện nghiêm Chỉ thị số 31/CT-TTg ngày 08/11/2018 của Thủ tướng Chính phủ về việc chấn chỉnh, tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong việc chấp hành pháp luật về ngân sách nhà nước. Tăng cường quản lý thu, chống thất thu, kiểm soát chặt chẽ giá cả, thị trường, chống buôn lậu, gian lận thương mại, trốn thuế, xử lý nợ đọng thuế; thực hiện các giải pháp phù hợp để đảm bảo thu đúng, thu đủ, thu kịp thời các khoản phát sinh.

- Thực hiện mục tiêu kép vừa chống dịch hiệu quả, vừa phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững ổn định kinh tế, bảo đảm an sinh xã hội, khôi phục và ổn định thị trường lao động, nâng cao thu nhập, đời sống cho người dân.

- Tập trung xử lý thu hồi nợ đọng thuế, phấn đấu số nợ thuế đến ngày 31/12/2023 giảm xuống dưới 5% so với số thực thu ngân sách năm 2023; đôn đốc thu kịp thời các khoản phải thu theo kết luận của cơ quan Kiểm toán, Thanh tra. Thực hiện công bố công khai trên truyền thông các doanh nghiệp có thành tích tốt trong nghĩa vụ nộp thuế.

- Tập trung ngay từ đầu năm các dự án bán đấu giá quyền sử dụng đất để tạo vốn đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng nhằm đảm bảo nguồn chi cho các dự án đầu tư được bố trí từ nguồn thu này.

### 2.4 Về chi ngân sách

a. Chi đầu tư phát triển:

- Thực hiện nghiêm Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết 973/2020/UBTVQH14 ngày 98/7/2020 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn NSNN giai đoạn 2021-2025.

- Duy trì giao ban định kỳ với các chủ đầu tư hàng tháng để tháo gỡ khó khăn, vướng mắc và đẩy nhanh tiến độ giải ngân các nguồn vốn.



- Tăng cường công tác quản lý, kiểm tra, giám sát đầu tư; nâng cao hiệu quả đầu tư, chống thất thoát, lãng phí trong đầu tư XDCCB, không để phát sinh nợ đọng XDCCB.

b. Về chi thường xuyên:

- Quản lý chặt chẽ chi tiêu thường xuyên từ ngân sách nhà nước. Các cơ quan đơn vị dự toán, UBND các xã, phường thực hiện tiết kiệm triệt để các khoản chi thường xuyên, giảm tối đa kinh phí tổ chức hội nghị, hội thảo, khánh tiết, lễ hội.

- Chủ động sắp xếp các nhiệm vụ chi thường xuyên, ưu tiên nhiệm vụ chi quan trọng, chi phòng chống dịch bệnh, chính sách an sinh xã hội, xóa đói giảm nghèo...

- Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, thanh tra các khoản chi ngân sách trong phạm vi quản lý và theo chức năng, nhiệm vụ được giao; đảm bảo kinh phí ngân sách nhà nước được sử dụng đúng mục đích, đúng chế độ, tiết kiệm và hiệu quả.

- Tiếp tục đẩy mạnh cơ chế hoạt động tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập trong từng lĩnh vực gắn với thúc đẩy lộ trình tính giá dịch vụ sự nghiệp công đã đề ra.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thị xã nhất trí đề nghị HĐND thị xã xem xét, thông qua.

### **III. Dự thảo Nghị quyết thông qua điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách nhà nước.**

#### **1. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết**

Ngày 22/10/2020 HĐND thị xã đã ban hành Nghị quyết số: 133/NQ-HĐND thông qua Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021- 2025; Ngày 6/12/2023 HĐND thị xã đã ban hành Nghị quyết số: 184/NQ-HĐND điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 -2025. Nhưng trong quá trình thực hiện do yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương và triển khai thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thị xã lần thứ XII, nhiệm kỳ 2020- 2025 nên cần có sự điều chỉnh cho phù hợp. Trong đó có những công trình mang tính cấp bách cần bổ sung đưa vào thực hiện.

Theo khoản 7, Điều 67 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định: HĐND các cấp điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm vốn ngân sách địa phương trong các trường hợp sau: Do điều chỉnh mục tiêu kế hoạch phát triển kinh tế- xã hội của địa phương; do thay đổi đột biến về cân đối thu ngân sách địa phương hoặc khả năng huy động các nguồn vốn của địa phương; do thay đổi nhu cầu sử dụng hoặc khả năng triển khai thực hiện vốn kế hoạch hằng năm giữa các cơ quan, đơn vị của địa phương.



Vì vậy, UBND thị xã trình HĐND thị xã ban hành Nghị quyết điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 là cần thiết và thuộc thẩm quyền của HĐND thị xã theo quy định của pháp luật.

## **2. Căn cứ pháp lý và thể thức**

Dự thảo Nghị quyết xây dựng dựa trên cơ sở các căn cứ pháp lý của Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương 22/11/2019; Luật Đầu tư công năm 2019 và các văn bản pháp luật có liên quan; thể thức văn bản đúng theo quy định của Nghị định số: 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

## **3. Nội dung dự thảo Nghị quyết**

Ban thống nhất với nội dung dự thảo nghị quyết thông qua điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025.

Tổng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 theo Nghị quyết số 184/NQ-HĐND ngày 06/12/2023 là 2.564 tỷ đồng. Tổng kế hoạch vốn đầu tư trung hạn sau điều chỉnh là 2.564 tỷ đồng.

- Tổng số vốn điều chỉnh giảm là 168,6 tỷ đồng (mục I+ II)

- Tổng số vốn tăng là 168,6 tỷ đồng (mục III + IV)

(điều chuyển tăng giảm nguồn vốn thực hiện các dự án, không thay đổi tổng kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn)

### **3.1 Điều chỉnh kế hoạch vốn các dự án thay đổi tổng mức đầu tư so với chủ trương ban đầu: giảm 32,5 tỷ đồng**

- Xây dựng đường D3 khu trung tâm hành chính mới thị xã Bình Long: điều chỉnh giảm 1,1 tỷ đồng

- Xây dựng đường D4 khu trung tâm hành chính mới thị xã Bình Long: điều chỉnh giảm 3,2 tỷ đồng

- Xây dựng đường N2 khu trung tâm hành chính mới thị xã Bình Long: điều chỉnh giảm 2,7 tỷ đồng

- Xây dựng đường N6 khu trung tâm hành chính mới thị xã Bình Long: điều chỉnh giảm 2,9 tỷ đồng

- Xây dựng đường N7 khu trung tâm hành chính mới thị xã Bình Long: điều chỉnh giảm 3,2 tỷ đồng

- Xây dựng đường N8 khu trung tâm hành chính mới thị xã Bình Long: điều chỉnh giảm 3,2 tỷ đồng

- Xây dựng đường N9 khu trung tâm hành chính mới thị xã Bình Long: điều chỉnh giảm 3,3 tỷ đồng

- Xây dựng đường N10 khu trung tâm hành chính mới thị xã Bình Long: điều chỉnh giảm 1,5 tỷ đồng





- Thảm bê tông nhựa đường Lý Thường Kiệt (đoạn từ ngã ba Phan Bội Châu đến ngã tư Trần Hưng Đạo): điều chỉnh giảm 1,2 tỷ đồng

- Thảm bê tông nhựa đường Hai Bà Trưng (đoạn từ đường Trần Hưng Đạo đến trường Mầm non Vành Khuyên): điều chỉnh giảm 0,4 tỷ đồng

- Nâng cao trình mặt bằng khu TĐC cuối tuyến A&B thuộc dự án đường vành đai khu dân cư Hồ Sa Cát: điều chỉnh giảm 1,3 tỷ đồng

- Thảm bê tông nhựa nóng đường Hồ Tùng Mậu (phường Phú Thịnh) và đường Nguyễn Trung Trực (phường Phú Đức): điều chỉnh giảm 1,3 tỷ đồng

- XD mương thoát nước đường TPT1 đoạn qua tổ 8 ấp Sóc Bể, xã Thanh Phú: điều chỉnh giảm 0,7 tỷ đồng

- Thảm bê tông nhựa đường Nguyễn Thái Học (đoạn từ đường Đoàn Thị Điểm đến QL13): điều chỉnh giảm 1,3 tỷ đồng

- Khảo sát, lập đồ án quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 Trung tâm văn hoá thể thao phường Phú Thịnh: điều chỉnh giảm 0,2 tỷ đồng

- Mua sắm trang thiết bị dạy học tối thiểu - Chương trình giáo dục phổ thông mới: điều chỉnh giảm 5 tỷ đồng

Lí do: các dự án trên sau khi được thẩm định phê duyệt, dự toán có sự thay đổi so với chủ trương được duyệt, cần được điều chỉnh cho phù hợp.

### **3.2 Điều chỉnh giảm các dự án trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã được thông qua: giảm 136,1 tỷ đồng**

- Xây dựng đường D7 khu trung tâm hành chính mới thị xã Bình Long: giảm 55 tỷ đồng.

- Xây dựng đường N11 khu trung tâm hành chính mới thị xã Bình Long: giảm 10 tỷ đồng.

- Xây dựng đường N12 khu trung tâm hành chính mới thị xã Bình Long: giảm 30 tỷ đồng.

- XD Trung tâm hành chính thị xã Bình Long: giảm 34,2 tỷ đồng.

- Khảo sát, lập đồ án Điều chỉnh quy hoạch chung thị xã Bình Long, tỉnh Bình Phước đến năm 2045: giảm 6,8 tỷ đồng.

- Điều chỉnh giảm chi phí dự phòng của kế hoạch trung hạn 0,1 tỷ đồng.

Lí do: các dự án trên không còn phù hợp với kế hoạch, quy hoạch xây dựng của thị xã hiện nay, điều chuyển để thực hiện các dự án khác cấp thiết hơn.

### **3.3 Điều chuyển các dự án chuẩn bị đầu tư qua giai đoạn thực hiện đầu tư: tăng 162,5 tỷ đồng**

- Thảm bê tông nhựa, mương thoát nước, vỉa hè đường Đoàn Thị Điểm (đoạn từ đường Hùng Vương đến đường Nguyễn Thái Học): Tổng mức đầu tư 24 tỷ đồng (tăng 23,5 tỷ đồng)





- Xây dựng đường liên xã Hưng Chiến đi Thanh Lương, thị xã Bình Long: Tổng mức đầu tư 360 tỷ đồng (tăng 80 tỷ đồng)

- XD Trường Tiểu học Thanh Bình: Tổng mức đầu tư 60 tỷ đồng (tăng 59 tỷ đồng)

Lí do: các dự án trên đã được thông qua chủ trương đầu tư cần bố trí vốn trong kế hoạch trung hạn để thực hiện theo quy định.

### **3.4 Bổ sung vốn thực hiện các dự án mới: tăng 6,1 tỷ đồng**

- Bổ sung vốn ngân sách thị xã đối ứng thực hiện các dự án, các CTMTQG tỉnh giao thực hiện: tăng 5,9 tỷ đồng.

- Bổ sung vốn chuẩn bị đầu tư dự án Láng nhựa đường từ Sóc An Lục, ấp Phú Thành đi ấp Sóc Bung, xã Thanh Phú: tăng 0,1 tỷ đồng.

- Bổ sung vốn chuẩn bị đầu tư dự án XD mương thoát nước đường Lương Thế Vinh, khu phố Xa Cam I, phường Hưng Chiến: tăng 0,1 tỷ đồng.

Ban nhận thấy việc điều chỉnh kế hoạch vốn các dự án thay đổi tổng mức đầu tư so với chủ trương ban đầu với 16 dự án giảm 32,5 tỷ đồng; Điều chỉnh giảm các dự án trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã được thông qua với 06 dự án giảm 136,1 tỷ đồng; Điều chuyển các dự án chuẩn bị đầu tư qua giai đoạn thực hiện đầu tư với 03 dự án tăng 162,5 tỷ đồng; Bổ sung vốn thực hiện các dự án mới với 03 dự án tăng 6,1 tỷ đồng (*so với kế hoạch trung hạn được thông qua tại Nghị quyết số: 184/NQ-HĐND ngày 6/12/2023 của HĐND thị xã*) là có cơ sở. Vì việc điều chỉnh kế hoạch là căn cứ vào kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của thị xã, cũng như thực hiện Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết đại hội Đảng bộ thị xã khóa XII, nhiệm kỳ 2020-2025; đáp ứng yêu cầu thực tế của địa phương. Trong đó có những công trình mang tính cấp bách cần bổ sung đưa vào thực hiện, cũng như một số công trình cần điều chỉnh cho phù hợp với thực tế. Kế hoạch điều chỉnh được xây dựng chặt chẽ, tuân thủ đúng quy định của Luật Đầu tư công năm 2019.

Ban Kinh tế - Xã hội, HĐND thị xã nhất trí đề nghị HĐND thị xã xem xét, thông qua.

## **IV. Dự thảo Nghị quyết thông qua điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024:**

### **1. Về cơ sở pháp lý và thể thức.**

Dự thảo Nghị quyết đảm bảo nội dung theo quy định, được xây dựng dựa trên cơ sở các căn cứ pháp lý của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015; Luật Đầu tư công năm 2019 và các văn bản pháp luật có liên quan.

Thể thức đúng theo quy định của Nghị định số: 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.





## 2. Về nội dung.

Ban thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết thông qua điều chỉnh Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024.

Tổng kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 theo Quyết định số 2779/QĐ-UBND ngày 29/12/2024 (kế hoạch đầu năm 2024) là 115,46 tỷ đồng. Tổng kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 sau điều chỉnh là 139,91 tỷ đồng, trong đó điều chỉnh tăng 24,45 tỷ đồng từ nguồn nguồn tiết kiệm chi và kinh phí còn lại của ngân sách địa phương năm 2023. Chi tiết theo từng nguồn vốn như sau:

- Vốn cân đối (XDCCB tập trung tỉnh phân cấp): 25,3 tỷ đồng.
- Vốn thu sử dụng đất: 60,76 tỷ đồng.
- Vốn thu sử dụng đất giao tăng thêm: 29,4 tỷ đồng.
- Vốn giao từ nguồn tiết kiệm chi và kinh phí còn lại của ngân sách địa phương năm 2023: 24,45 tỷ đồng.

Kế hoạch điều chỉnh vốn tuân thủ đúng theo quy định của pháp luật, phù hợp với điều kiện, tình hình thực tế, yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; nguyên tắc điều chỉnh, phân bổ vốn hợp lý.

Ban Kinh tế - Xã hội, HĐND thị xã nhất trí đề nghị HĐND thị xã xem xét, thông qua.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thị xã kính trình tại kỳ họp thứ 15, HĐND thị xã khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026 xem xét, quyết định./.

### Nơi nhận:

- TT.HĐND, UBND thị xã;
- UB.MTTQVM thị xã;
- Đại biểu HĐND thị xã;
- VP. HĐND&UBND; Ban KTXH;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ XÃ HỘI  
TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Thị Huyền Linh**