

**BÁO CÁO THẨM TRA
Các báo cáo trình tại kỳ họp thứ 12, HĐND thị xã khóa XII
thuộc lĩnh vực kinh tế - xã hội, ngân sách, đầu tư công**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thị xã.

Thực hiện nhiệm vụ theo luật định, để chuẩn bị cho kỳ họp thứ 12, Hội đồng nhân dân (HĐND) thị xã khóa XII. Được sự phân công của TT. HĐND thị xã, ngày 18/12/2023 Ban Kinh tế - Xã hội, HĐND thị xã (Ban) đã họp phiên toàn thể tiến hành thẩm tra Báo cáo về lĩnh vực kinh tế, xã hội, ngân sách, đầu tư công, trình tại kỳ họp thứ 12, HĐND thị xã khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026. Tham dự họp có các thành viên của Ban, đại diện lãnh đạo: UBMTTQVN thị xã, Văn phòng HĐND - UBND thị xã, Ban Pháp chế HĐND thị xã, cùng các cơ quan chuyên môn của UBND thị xã và các ngành có liên quan.

Căn cứ Nghị quyết số 154 /NQ-HĐND ngày 22/12/2022 của HĐND thị xã về nhiệm vụ kinh tế - xã hội năm 2023; Nghị quyết số 150/NQ-HĐND ngày 16/10/2023 của HĐND thị xã về thông qua điều chỉnh dự toán ngân sách địa phương và phân bổ dự toán chi ngân sách địa phương năm 2023; Nghị quyết số 185/NQ-HĐND ngày 06/12/2023 của HĐND thị xã về việc thông qua điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023.

Qua nghiên cứu Báo cáo của UBND thị xã về tình hình kinh tế - xã hội 11 tháng, ước thực hiện năm 2023 và phương hướng, nhiệm vụ năm 2024; Báo cáo tình hình ước thực hiện ngân sách địa phương năm 2023 và dự toán ngân sách địa phương năm 2024; Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch vốn đầu tư công 11 tháng và ước thực hiện năm 2023 của UBND thị xã; Báo cáo về sử dụng dự phòng ngân sách năm 2023, trình tại kỳ họp.

Đối chiếu với kết quả làm việc với các cơ quan chức năng, kết quả giám sát, khảo sát và ý kiến của các vị đại biểu dự họp, Ban thống nhất báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Thẩm tra báo cáo tình hình kinh tế - xã hội 11 tháng, ước thực hiện năm 2023 và phương hướng nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2024

1. Kết quả thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội năm 2023

Sau khi nghiên cứu Báo cáo số 574 /BC-UBND ngày 18/12/2023 của UBND thị xã về tình hình kinh tế - xã hội 11 tháng, ước thực hiện năm 2023 và phương hướng nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2024. Ban Kinh tế - xã hội cơ bản nhất trí như sau:

Năm 2023, tình hình kinh tế thị xã gặp một số khó khăn do giá cả nguyên vật liệu, nhiên liệu tăng cao, nguồn cung không ổn định làm ảnh hưởng đến tiến độ thi công các công trình xây dựng cơ bản, cũng như đời sống nhân dân trên địa bàn; công tác thu - chi ngân sách chưa đạt theo nghị quyết HĐND thị xã giao, giải ngân vốn đầu tư công chậm so với kế hoạch đề ra; một số chỉ tiêu, nhiệm vụ triển khai chưa kịp thời... Song được sự quan tâm, tập trung chỉ đạo của Thị ủy, sự điều hành năng động, có hiệu quả của UBND thị xã, sự nỗ lực phấn đấu của cả hệ thống chính trị, doanh nghiệp và Nhân dân trong năm 2023 thị xã đạt được những kết quả tích cực.

Kinh tế của thị xã tiếp tục tăng trưởng, 15/17 chỉ tiêu kinh tế - xã hội cơ bản năm 2023 đạt và vượt chỉ tiêu Nghị quyết HĐND thông qua. Tốc độ tăng trưởng năm đạt 11,88% (KH 10,35%), lĩnh vực thương mại-dịch vụ đạt 100,08 %, công nghiệp và xây dựng đạt 100,08 %, nông lâm - thủy sản đạt 100,52%. phát triển được 66 doanh nghiệp mới đạt 165% kế hoạch(KH 40 DN). Lĩnh vực văn hóa - xã hội tiếp tục được quan tâm, trong năm có 07 trường đạt chuẩn quốc gia tỷ lệ 116% kế hoạch (KH 06 trường) đặc biệt là công tác an sinh xã hội, chăm lo cho đối tượng chính sách, hộ nghèo trong dịp Tết nguyên đán; các hoạt động văn hóa, văn nghệ mừng Đảng, mừng Xuân được tổ chức chu đáo, chất lượng, lành mạnh.

Tổng thu NSNN thực hiện 11 tháng là 250 tỷ đồng, đạt 60% dự toán giao (417 tỷ đồng), bằng 21% so với cùng kỳ năm 2022 (1.175,951 tỷ đồng). Ước thực hiện thu NSNN năm 2023 là 309,211 đồng, đạt 74% dự toán tỉnh giao (417 tỷ đồng) và 74% dự toán thị xã giao (417 tỷ đồng); cơ cấu kinh tế chuyển dịch đúng hướng, tỷ trọng thương mại và dịch vụ chiếm ngày càng cao; cơ sở hạ tầng kinh tế - xã hội tiếp tục được đầu tư xây dựng, đô thị được chỉnh trang; các chế độ chính sách và an sinh xã hội được bảo đảm, đời sống người dân, đặc biệt là gia đình chính sách, hộ nghèo, hộ cận nghèo, đồng bào dân tộc thiểu số được quan tâm chăm lo; giáo dục và đào tạo có bước phát triển; công tác phòng, chống dịch bệnh được đảm bảo, công tác bảo vệ, chăm sóc sức khỏe cho Nhân dân được chú trọng; công tác quản lý, tôn tạo di tích lịch sử văn hóa đạt nhiều kết quả; hoạt động văn hóa, thể thao và tổ chức kỷ niệm các ngày lễ lớn được triển khai thực hiện hiệu quả, tạo sức lan tỏa lớn trong cán bộ, đảng viên và các tầng lớp Nhân dân.

2. Về phương hướng nhiệm vụ kinh tế - xã hội năm 2024

Ban cơ bản nhất trí với các chỉ tiêu, nhiệm vụ và các giải pháp của UBND thị xã đã nêu trong báo cáo. Để tổ chức thực hiện thắng lợi Nghị quyết của HĐND thị xã về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và thực hiện ngân sách năm 2024, Ban đề nghị UBND thị xã và các phòng, ban, cơ quan chuyên môn quan tâm một số nhiệm vụ, giải pháp sau:

a) Về lĩnh vực kinh tế

Triển khai thực hiện và cụ thể hóa kế hoạch phát triển kinh - tế xã hội thị xã giai đoạn 2020 -2025.

Tiếp tục đẩy mạnh các giải pháp thu ngân sách, nhất là thu công thương nghiệp ngoài quốc doanh, triển khai tiến độ đấu giá quyền sử dụng đất ngay từ đầu năm. Tăng cường công tác kiểm tra và kiên quyết xử lý tình trạng nợ đọng thuế.

Tiếp tục chỉ đạo và giải quyết kịp thời, tháo gỡ khó khăn trong công tác thủ tục chuẩn bị đầu tư, đền bù, giải phóng mặt bằng để đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án. Chỉ đạo các ngành tăng cường tham mưu về lĩnh vực xây dựng cơ bản, những giải pháp tháo gỡ khó khăn, đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn đầu tư công. Thường xuyên kiểm tra, theo dõi, đôn đốc việc triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024.

Tăng cường công tác quản lý, khai thác, sử dụng tài nguyên, khoáng sản đặc biệt là tài nguyên nước, đất đai... Chủ động, tập trung nguồn lực, thực hiện các giải pháp tổng thể, toàn diện để ứng phó với biến đổi khí hậu, phòng chống thiên tai, phòng chống dịch bệnh ở người, trên cây trồng và vật nuôi.

b) Về văn hóa – xã hội và chính sách dân tộc, tôn giáo

Thực hiện tốt công tác quản lý Nhà nước về văn hóa, tạo môi trường văn hóa lành mạnh; tăng cường phát thanh truyền thống chủ trương, đường lối, nghị quyết của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước; tiếp tục đẩy mạnh việc xây dựng và phát triển văn hóa, con người Việt Nam gắn với phong trào học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh; xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh và cuộc vận động người Bình Phước nói lời hay, làm việc tốt; Tiếp tục đẩy mạnh thực hiện phong trào "Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa". Tăng cường quản lý các lễ hội, hoạt động văn hoá, thể thao. Tiếp tục tăng cường công tác quản lý nhà nước, kiên quyết xử lý các trường hợp vi phạm trong lĩnh vực văn hóa – thông tin.

Duy trì và nâng cao chất lượng công tác giáo dục và đào tạo; đổi mới nội dung, phương pháp giáo dục nhằm phát huy tính tích cực, chủ động của học sinh; tăng cường giáo dục lý tưởng, truyền thống, nhân cách, giáo dục kỹ năng sống cho học sinh. Thực hiện công tác kiểm định chất lượng và xây dựng trường chuẩn quốc gia theo kế hoạch đã đề ra.

Tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân. Củng cố và nâng cao hiệu quả mạng lưới y tế xã, phường, y tế dự phòng, chủ động phòng, chống dịch bệnh, nhanh chóng xử lý, không chế dịch bệnh khi có phát sinh. Tăng cường các biện pháp đảm bảo vệ sinh an toàn thực phẩm.

Triển khai có hiệu quả chương trình mục tiêu quốc gia về giảm nghèo bền vững theo chuẩn nghèo tiếp cận đa chiều; thực hiện đúng, đủ, kịp thời các chính sách trợ giúp xã hội, ưu đãi người có công, chính sách đồng bào dân tộc. Thực hiện các chính sách giải quyết việc làm; chú trọng giải quyết việc làm cho thanh niên nông thôn, chú trọng công tác chăm sóc, giáo dục và bảo vệ trẻ em; đẩy mạnh chiến lược phát triển thanh niên; Tiếp tục đẩy mạnh thực hiện phong trào "Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa". Tăng cường quản lý các lễ hội, hoạt động văn hoá, thể thao. Tiếp tục tăng cường công tác quản lý nhà nước, kiên quyết xử lý các trường hợp vi phạm trong lĩnh vực văn hóa - thông tin.

II. Báo cáo về dự phòng ngân sách năm 2023

Ban thống nhất với Báo cáo số: 574 /BC-UBND ngày 18/12/2023 của UBND thị xã về sử dụng dự phòng ngân sách năm 2023.

Tổng dự phòng ngân sách bố trí trong dự toán ngân sách địa phương năm 2023 được HĐND thị xã giao là **11.196 triệu đồng**, trong đó dự phòng ngân sách thị xã là **10.036 triệu đồng**, dự phòng ngân sách xã, phường là **1.160 triệu đồng**. Trong năm 2023 (đến 31/10/2023) đã thực hiện chi từ nguồn dự phòng ngân sách thị xã với tổng số tiền là **898.950.000 đồng** cho các đơn vị thực hiện công tác:

1. Phòng Lao động – Thương binh & Xã hội thị xã: Chi trả Kinh phí thực hiện Nghị quyết 19/2022/NQ-HĐND ngày 09/11/2022 của HĐND tỉnh cho các đối tượng bảo trợ xã hội đang hưởng trợ cấp xã hội hàng tháng thuộc hộ nghèo không có khả năng lao động năm 2022 và năm 2023 với tổng số tiền: 407.700.000 đồng.
2. Trung tâm Y tế thị xã: Chi trả kinh phí trực bảo vệ và kinh phí điện nước tại Bệnh viện dã chiến số 02 (từ ngày 01/01/2023 đến ngày 30/6/2023) với tổng số tiền: 117.500.000 đồng.
3. Vốn đối ứng của thị xã thực hiện chương trình MTQG về phát triển kinh tế-xã hội vùng ĐBDTTS và miền núi năm :270.750.000 đồng.
4. Trung tâm Dịch vụ nông nghiệp thị xã: Kinh phí Phòng chống bệnh dại trên chó mèo năm 2023: 103.000.000 đồng

Số dự phòng ngân sách thị xã còn lại là: **9.137.050.000 đồng**.

Ban nhận thấy kết quả báo cáo chi nguồn quỹ dự phòng chủ yếu chi công tác hỗ trợ an sinh xã hội, dịch bệnh cho đàn gia súc gia cầm trên địa bàn, để ngăn chặn kịp thời không để dịch bệnh lây lan trên diện rộng làm ảnh hưởng đến kinh tế, đời sống của Nhân dân là cần thiết. Việc sử dụng ngân sách dự phòng đúng theo quy định tại Điều 10 Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015.

III. Báo cáo tình hình thực hiện vốn đầu tư công 11 tháng và ước thực hiện năm 2023

Ban cơ bản thống nhất với báo cáo đánh giá tình hình thực tại báo cáo số: 578/BC-UBND ngày 18/12/2023 của UBND thị xã về tình hình thực hiện vốn đầu tư công 11 tháng và ước thực hiện năm 2023.

A. Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023:

1. Vốn ngân sách TW (vốn thực hiện các CTMTQG):

- Tổng kế hoạch vốn đầu tư công ngân sách Trung ương năm 2023 là 670 triệu đồng.

2. Vốn ngân sách tỉnh:

Tổng kế hoạch vốn đầu tư năm 2023 UBND tỉnh giao là 75,58 tỷ đồng.

3. Vốn ngân sách thị xã:

Tổng kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 là 606 tỷ đồng

B. Tình hình giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công:

1. Vốn ngân sách TW (vốn thực hiện các CTMTQG):

- Tổng kế hoạch vốn đầu tư công vốn ngân sách Trung ương năm 2023 là 670 triệu đồng, giải ngân được 326 triệu đồng, đạt 49% kế hoạch vốn giao. Ước thực

hiện cuối năm đạt 80% kế hoạch giao. Cụ thể như sau: Vốn CTMTQG giảm nghèo bền vững: vốn giao 51 triệu đồng, giải ngân được 51 triệu đồng, đạt 100% kế hoạch vốn giao. Vốn CTMT giảm 1000 hộ nghèo: vốn giao 179 triệu đồng, giải ngân được 4 triệu đồng, đạt 2% kế hoạch vốn giao, ước thực hiện cuối năm đạt 70% kế hoạch giao; Vốn CTMTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi: vốn giao 440 triệu đồng, giải ngân được 271 triệu đồng, đạt 61% kế hoạch vốn giao, ước thực hiện cuối năm đạt 80% kế hoạch giao.

2. Vốn ngân sách tỉnh

Tổng kế hoạch vốn đầu tư năm 2023 UBND tỉnh giao là 75,58 tỷ đồng. Tổng số vốn thanh toán năm 2023 là 64,8 tỷ đồng, đạt 86% kế hoạch vốn giao. Ước thực hiện cuối năm đạt 100% kế hoạch giao. Cụ thể như sau:

2.1. Dự án Xây dựng trường THPT Bình Long: Tổng số vốn giao là 35 tỷ đồng, số giải ngân là 31,3 tỷ đồng, đạt 89% kế hoạch vốn giao.

2.2. Dự án Nâng cấp, mở rộng đường Lê Đại Hành: Tổng số vốn giao là 25,58 tỷ đồng, số giải ngân là 18,5 tỷ đồng, đạt 72% kế hoạch vốn giao.

2.3. Dự án Nâng cấp, mở rộng đường Nguyễn Thái Học: Tổng số vốn giao là 15 tỷ đồng, số giải ngân là 15 tỷ đồng, đạt 100% kế hoạch vốn giao.

3. Vốn ngân sách thị xã

Tổng kế hoạch vốn đầu tư năm 2023 UBND thị xã giao là 606 tỷ đồng. Tổng số vốn thanh toán năm 2023 là 292,6 tỷ đồng, đạt 48% kế hoạch vốn giao. Ước thực hiện cuối năm đạt khoảng 80% kế hoạch giao. Cụ thể: Vốn tỉnh phân cấp cho thị xã năm 2023: kế hoạch giao là 176 tỷ đồng, giải ngân được 68,7 tỷ đồng đạt 39% kế hoạch vốn giao. Vốn thị xã giao tăng thêm: kế hoạch giao là 430 tỷ đồng, giải ngân được 223,9 tỷ đồng đạt 52% kế hoạch vốn giao. Tổng kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 tỉnh giao là 103,7 tỷ đồng, đến nay đã giải ngân được 80,3 tỷ đồng, đạt 77% dự toán giao, ước thực hiện cuối năm đạt 100 % kế hoạch vốn giao.

Tổng kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 HĐND thị xã thông qua là 781.294 triệu đồng, đến nay đã giải ngân được 93,8 tỷ đồng, đạt 12% dự toán giao, ước thực hiện cuối năm 2023 giải ngân được 455 tỷ đồng đạt 95 % kế hoạch vốn giao.

Ban nhận thấy việc giải ngân vốn đầu tư công năm 2023 chưa đạt chỉ tiêu Nghị quyết HĐND thị xã giao. Đề nghị UBND thị xã thực hiện triệt để các giải pháp đã đề ra để kịp thời giải ngân nguồn vốn đầu tư công theo kế hoạch đề ra. 11 tháng giải ngân đạt 12% kế hoạch thị xã giao, ước thực hiện năm 2023 đạt 95 %.

IV. Thực hiện dự toán ngân sách địa phương năm 2023 và phân bổ dự dự toán chi ngân sách địa phương năm 2024.

1. Đánh giá tình hình thu ngân sách

Ban cơ bản thống nhất với đánh giá tình hình thu ngân sách trong Báo cáo số 577/BC-UBND ngày 15/12/2023 của Uỷ ban nhân dân thị xã về tình hình thực hiện dự toán ngân sách địa phương năm 2023 và dự toán ngân sách địa phương năm 2024.

Năm 2023 thực hiện nhiệm vụ thu ngân sách trong điều kiện kinh tế - xã hội gặp không ít khó khăn: Một số chính sách làm ảnh hưởng đến thu ngân sách năm

2023 của thị xã: Chính sách giảm 30% tiền thuê đất hàng năm trong năm 2022, năm 2023 theo Quyết định số 01/2023/QĐ-TTg và Quyết định số 25/2023/QĐ-CP của Thủ tướng Chính phủ; chính sách giảm 50% lệ phí trước bạ xe ô tô sản xuất trong nước trong 06 tháng cuối năm 2023 ban hành theo Nghị định số 41/2023/NĐ-CP ngày 28/6/2023 của Chính phủ; chính sách giảm 20% thuế GTGT phải nộp theo Nghị định 44/2023/NĐ-CP ngày 30/6/2023 của Chính phủ; chính sách giảm 50% các loại phí trong 6 tháng cuối năm 2023 theo Thông tư số 44/2023/TT-BTC ngày 29/6/2023 của Bộ Tài chính; Do thị trường bất động sản đóng băng nên các khoản thu từ đất, lệ phí trước bạ, thuế TNCN đều giảm sâu; Đầu giá đất các dự án không đạt kế hoạch đề ra, nên công tác thu ngân sách địa phương năm 2023 không đạt chỉ tiêu tinh và HDND thị xã giao.

Tổng thu NSNN thực hiện 11 tháng là 250 tỷ đồng, đạt 60% dự toán giao (*417 tỷ đồng*), bằng 21% so với cùng kỳ năm 2022 (*1.175,951 tỷ đồng*). Ước thực hiện thu NSNN năm 2023 là 309,211 đồng, đạt 74% dự toán. Trong đó có các khoản thu đạt và vượt dự toán như: Thu phí, lệ phí đạt 100%, thu tiền sử dụng đất phi nông nghiệp đạt 154 %,...

Bên cạnh đó còn một số khoản thu đạt thấp so với dự toán điều chỉnh HDND thị xã thông qua như: Thu từ DNDDN địa phương thực hiện 11 tháng là 1,4 tỷ đồng, đạt 70% dự toán. Ước thực hiện thu cả năm là 1,4 tỷ đồng, đạt 70% dự toán. Thu từ khu vực công thương nghiệp ngoài quốc doanh thực hiện 11 tháng là 114 tỷ đồng, đạt 91% dự toán (*125 tỷ đồng*), bằng 116% so với cùng kỳ năm 2022. Ước thực hiện thu cả năm là 122 tỷ đồng, đạt 98% dự toán. Thu Lệ phí trước bạ thực hiện 11 tháng là 19,835 tỷ đồng, đạt 44% dự toán (*45 tỷ đồng*) và bằng 40% so với cùng kỳ năm 2022. Ước thực hiện thu cả năm là 20 tỷ đồng, đạt 44% dự toán. Thuế thu nhập cá nhân thực hiện 11 tháng là 23,5 tỷ đồng, đạt 68% dự toán (*34,445 tỷ đồng*), bằng 50% so với cùng kỳ năm 2022. Ước thực hiện thu cả năm là 30 tỷ đồng, đạt 87% dự toán...

2. Đánh giá tình hình chi ngân sách

Ban thống nhất với kết quả chi ngân sách trong báo cáo của UBND thị xã năm 2023. Tổng chi ngân sách địa phương thực hiện 11 tháng là 583,3 tỷ đồng, đạt 96% dự toán tỉnh giao (*609,145 tỷ đồng*) và đạt 53% dự toán thị xã giao (*1.096,586 tỷ đồng*). Ước thực hiện chi cả năm là 850 tỷ đồng, đạt 140% dự toán tỉnh giao và đạt 78% dự toán thị xã giao. Trong đó: Chi đầu tư phát triển thực hiện 11 tháng là 270 tỷ đồng, đạt 153% dự toán tỉnh giao (*176,160 tỷ đồng*) và đạt 45% dự toán thị xã giao (*605,910 tỷ đồng*). Ước thực hiện chi cả năm là 485 tỷ đồng, đạt 80% dự toán. Chi chương trình MTQG thực hiện 11 tháng là 0 đồng. Ước thực hiện chi cả năm là 4,29 tỷ đồng, đạt 71% dự toán. Chi thường xuyên thực hiện 11 tháng là 313,2 tỷ đồng, đạt 83% dự toán tỉnh giao (*378,7 tỷ đồng*) và đạt 83% dự toán thị xã giao (*376,5 tỷ đồng*). Ước thực hiện chi cả năm là 340,4 tỷ đồng, đạt 90% dự toán.

Ban nhận thấy thu ngân sách chưa đạt kết quả theo kế hoạch dẫn đến chi ngân sách chưa đảm bảo theo yêu cầu đề ra. Công tác điều hành chi ngân sách của UBND thị xã cơ bản bám sát dự toán điều chỉnh HDND thị xã thông qua, đảm bảo yêu cầu nhiệm vụ chi của địa phương, chi đúng mục đích, chế độ, đảm bảo theo Luật ngân sách nhà nước năm 2015.

Ban kinh tế - xã hội, HĐND thị xã Báo cáo thẩm tra các văn bản thuộc lĩnh vực về kinh tế - xã hội, ngân sách, đầu tư công trình tại kỳ họp thứ 12, HĐND thị xã khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026. Kính trình HĐND thị xã xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Nhu trên;
- TT. HĐND; UBND thị xã;
- UBMTTQVN thị xã;
- Đại biểu HĐND thị xã;
- LĐVP, CV (Đương);
- Lưu: VT.

