

Số: 45/BC-HĐND

Bình Long, ngày 09 tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO THẨM TRA
Của Ban Kinh tế - Xã hội đối với các dự thảo Nghị quyết
trình tại kỳ họp thứ bảy, HĐND thị xã khóa XII
thuộc lĩnh vực kinh tế - xã hội, ngân sách, đầu tư công

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thị xã.

Thực hiện nhiệm vụ theo luật định, được sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (TT.HĐND) thị xã, về việc thẩm tra các dự thảo Nghị quyết thuộc lĩnh vực Ban Kinh tế - Xã hội (Ban) phụ trách, trình tại kỳ họp thứ bảy, Hội đồng nhân dân (HĐND) thị xã khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026. Ban đã chủ động nghiên cứu, tìm hiểu các vấn đề có liên quan đến các dự thảo Nghị quyết, thông qua hoạt động giám sát và làm việc với các phòng, ban có liên quan.

Ngày 8/12/2022, Ban đã họp phiên toàn thể để thẩm tra; tham dự cuộc họp có đại diện lãnh đạo: UB.MTTQVN thị xã, Văn phòng HĐND - UBND thị xã, Ban Pháp chế HĐND thị xã, các cơ quan chuyên môn của UBND thị xã và các ngành có liên quan cùng các Thành viên của Ban.

Sau khi nghiên cứu nội dung các dự thảo Nghị quyết, ý kiến của các đại biểu dự họp, Ban thống nhất nội dung kết quả thẩm tra như sau:

I. Dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ kinh tế-xã hội năm 2023

1. Về cơ sở pháp lý và thể thức:

Dự thảo Nghị quyết xây dựng dựa trên cơ sở các căn cứ pháp lý của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015; Luật đầu tư công năm 2019 và các văn bản pháp luật có liên quan; thể thức văn bản đúng theo quy định của Nghị định số: 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

2. Về nội dung:

Ban nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ kinh tế - xã hội, năm 2023. Dự thảo Nghị quyết đã đảm bảo đầy đủ các nội dung theo quy định, các nội dung rõ ràng, chính xác, phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, phù hợp với Nghị quyết Đảng bộ thị xã nhiệm kỳ 2020-2025 và điều kiện, tình hình kinh tế - xã hội của thị xã. Dự thảo Nghị quyết

đã đánh giá trung thực tình hình kinh tế - xã hội của thị xã năm 2022 và đề ra phương hướng, nhiệm vụ, các giải pháp thực hiện năm 2023 cụ thể như sau:

Thu ngân sách Nhà nước trên địa bàn 468 tỷ đồng.

Tổng chi ngân sách địa phương: 611,8 tỷ đồng. Trong đó chi đầu tư phát triển ngân sách địa phương là 227,16 tỷ đồng.

Thực hiện thành công các nhiệm vụ kinh tế - xã hội mà tỉnh và HĐND thị xã giao. Đồng thời là cơ sở để Thường trực HĐND thị xã, các Ban HĐND thị xã, Tổ đại biểu HĐND thị xã và Đại biểu HĐND thị xã thực hiện nhiệm vụ giám sát của mình.

Tuy nhiên Ban còn buông khoán 02 chỉ tiêu đó là:

Chỉ tiêu xây dựng 06 trường chuẩn Quốc gia. Trong đó 01 trường đã xây dựng theo Nghị quyết HĐND giao năm 2022 (*Trường Mầm non Thanh Lương*), đề thực hiện đạt kết quả chỉ tiêu này đề nghị UBND thị xã quan tâm xây dựng kế hoạch và phân công các ngành có liên quan tham mưu cụ thể, phối hợp thực hiện ngay từ đầu năm và đề ra lộ trình thực hiện, thường xuyên kiểm tra, đôn đốc, kịp thời tháo gỡ những khó khăn vướng mắc để đạt kế hoạch đề ra.

Chỉ tiêu 01 đề tài nghiên cứu khoa học (chỉ tiêu này Nghị quyết đề ra nhưng năm 2021, 2022 chưa đạt). Đề nghị UBND thị xã quan tâm và có giải pháp quyết tâm thực hiện đạt kế hoạch đề ra.

Sau khi có ý kiến xem xét của UBND thị xã. Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thị xã nhất trí đề nghị HĐND thị xã xem xét, thông qua.

II. Dự thảo Nghị quyết về dự toán thu - chi ngân sách địa phương năm 2023.

1. Về cơ sở pháp lý và thể thức văn bản.

Dự thảo Nghị quyết xây dựng dựa trên cơ sở các căn cứ pháp lý của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015 và các văn bản pháp luật có liên quan; Nghị định số: 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

2. Về nội dung

Ban cơ bản nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết về dự toán thu - chi ngân sách địa phương năm 2023. Dự thảo Nghị quyết đã đảm bảo đầy đủ các nội dung theo quy định, phù hợp với chính sách pháp luật của Nhà nước và sát, đúng với tình hình thực tế của địa phương. Nội dung dự thảo nghị quyết phản ánh đầy đủ các nội dung thu, chi ngân sách năm 2023, các số liệu được phản ánh trên cơ sở dự báo, thuyết minh các nguồn thu, chi ngân sách địa phương và đề ra giải pháp thực hiện phù hợp với tình hình thực tế địa phương và Luật ngân sách nhà nước năm 2015.

Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn: 468 tỷ đồng.

Tổng thu ngân sách địa phương; 611,8 tỷ đồng.

Tổng chi ngân sách địa phương: 611,8 tỷ đồng. Trong đó:

Chi trong cân đối ngân sách thị xã: 553.821 triệu đồng.

Chi bổ sung cho ngân sách xã, phường: 44.245 triệu đồng.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thị xã nhất trí đề nghị HĐND thị xã xem xét, thông qua.

III. Dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C của thị xã Bình Long giai đoạn 2021 - 2025

1. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Ngày 22/10/2020 HĐND thị xã đã ban hành Nghị quyết số: 132/NQ-HĐND về quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C của thị xã Bình Long giai đoạn 2021-2025. Ngày 14/9/2022 HĐND thị xã đã ban hành Nghị quyết số: 108/NQ-HĐND về điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025. Trong quá trình triển khai thực hiện do nhu cầu và hiệu quả sử dụng của dự án, đảm bảo yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; tính đồng bộ của hệ thống giao thông trên địa bàn, nên một số dự án cần có sự điều chỉnh cho phù hợp yêu cầu và điều kiện thực tế của địa phương là hết sức cần thiết.

Theo khoản 7, Điều 17 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định: HĐND các cấp quyết định chủ trương đầu tư các dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương và các nguồn vốn hợp pháp khác thuộc cấp mình quản lý.

Vì vậy UBND thị xã trình HĐND thị xã ban hành Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C của thị xã Bình Long giai đoạn 2021 - 2025 là cần thiết và thuộc thẩm quyền của HĐND thị xã theo quy định của pháp luật.

2. Căn cứ pháp lý và thể thức

Dự thảo Nghị quyết, được xây dựng dựa trên cơ sở các căn cứ pháp lý của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Đầu tư công năm 2019, và các văn bản pháp luật có liên quan, thể thức đúng theo quy định của Nghị định số: 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

3. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Ban thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C của thị xã Bình Long giai đoạn 2021 - 2025. Dự thảo nghị quyết đã đầy đủ nội dung theo quy định, phù hợp với chủ trương, nghị quyết của Đảng, pháp luật của Nhà nước, điều kiện, yêu cầu thực tế của địa phương. Chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C của thị xã Bình Long giai đoạn 2021 - 2025 được điều chỉnh quy mô là 04 dự án trong 46 dự án được HĐND thị xã thông qua với tổng mức đầu tư là 200 tỷ đồng. Lý do điều chỉnh là do điều chỉnh quy hoạch tỷ lệ 1/500 Khu Trung tâm hành chính thị xã nên phải điều chỉnh nội dung quy mô cho phù hợp với quy hoạch.

(Kèm theo biểu chi tiết các dự án)

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thị xã nhất trí đề nghị HĐND thị xã xem xét, thông qua.

IV. Dự thảo Nghị quyết thông qua điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021–2025

1. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Ngày 22/10/2020 HĐND thị xã đã ban hành Nghị quyết số: 133/NQ-HĐND thông qua Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 - 2025; Ngày 14/9/2022 HĐND thị xã đã ban hành Nghị quyết số: 108/NQ-HĐND điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 - 2025. Nhưng trong quá trình thực hiện do yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương và triển khai thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thị xã lần thứ XII, nhiệm kỳ 2020 - 2025 nên cần có sự điều chỉnh cho phù hợp. Trong đó có những công trình mang tính cấp bách cần bổ sung đưa vào thực hiện.

Theo khoản 7, Điều 67 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định: HĐND các cấp điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm vốn ngân sách địa phương trong các trường hợp sau: Do điều chỉnh mục tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - Xã hội của địa phương; do thay đổi đột biến về cân đối thu ngân sách địa phương hoặc khả năng huy động các nguồn vốn của địa phương; do thay đổi nhu cầu sử dụng hoặc khả năng triển khai thực hiện vốn kế hoạch hằng năm giữa các cơ quan, đơn vị của địa phương.

Vì vậy, UBND thị xã trình HĐND thị xã ban hành Nghị quyết điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 - 2025 là cần thiết và thuộc thẩm quyền của HĐND thị xã theo quy định của pháp luật.

2. Căn cứ pháp lý và thể thức

Dự thảo Nghị quyết xây dựng dựa trên cơ sở các căn cứ pháp lý của Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương 22/11/2019; Luật Đầu tư công năm 2019 và các văn bản pháp luật có liên quan; thể thức văn bản đúng theo quy định của Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

3. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Ban thống nhất với nội dung dự thảo nghị quyết thông qua điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 - 2025.

a) Điều chỉnh tổng mức đầu tư 02 dự án đã được HĐND thị xã thông qua với nguồn vốn tăng là 114,943 triệu đồng cụ thể như sau:

Bồi thường giải phóng mặt bằng nâng cấp mở rộng đường Nguyễn Thái Học nối dài kết nối huyện Hớn Quản: Tổng mức đầu tư ban đầu là 31.926 triệu đồng, điều chỉnh là 112.812 triệu đồng (tăng 80.886 triệu đồng).

Bồi thường giải phóng mặt bằng đường Lê Đại Hành nối dài tiếp giáp huyện Hớn Quản: Tổng mức đầu tư ban đầu là 58.355 triệu đồng, điều chỉnh là 92.412 triệu đồng (tăng 34.057 triệu đồng).

Lý do điều chỉnh tăng nguồn vốn: Do áp dụng chính sách bồi thường đơn giá mới tại Quyết định số: 14/2022/QĐ-UBND ngày 15/7/2022 của UBND tỉnh Bình Phước về bồi thường cây trồng, bồi thường vật kiến trúc, công trình xây dựng; Quyết định số: 1962/QĐ-UBND ngày 20/10/2022 của UBND tỉnh Bình Phước về phê duyệt giá đất cụ thể làm cơ sở bồi thường.

a) Điều chỉnh nguồn vốn đầu tư trung hạn giai đoạn 2021 - 2025:

Tổng kế hoạch đầu tư công phân bổ cho kế hoạch trung hạn giai đoạn 2021-2025 của thị xã là 2.614 tỷ đồng (tăng 364 tỷ đồng so với kế hoạch trung hạn được thông qua tại Nghị quyết số: 108/NQ-HĐND ngày 14/9/2022 của HĐND thị xã).

Vốn ngân sách tỉnh: 21 tỷ đồng (hỗ trợ xây dựng 30 phòng học 21 tỷ đồng).

Vốn ngân sách địa phương: 2.593 tỷ đồng. Trong đó vốn cân đối xây dựng cơ bản tập trung: 133 tỷ đồng; vốn thu tiền sử dụng đất: 2.460 tỷ đồng.

Phương án phân bổ chi tiết: Tổng vốn đầu tư công phân bổ cho kế hoạch trung hạn 2021-2025 của thị xã là 2.354,3 tỷ đồng, phân bổ chi tiết như sau: Vốn các dự án khởi công mới: 2.257,9 tỷ đồng; vốn các dự án chuyển tiếp từ giai đoạn 2015 - 2020 chuyển sang: 89,1 tỷ đồng; vốn chuẩn bị đầu tư các dự án: 7,3 tỷ đồng; vốn dự phòng: 259,7 tỷ đồng.

Ban nhận thấy việc điều chỉnh tổng mức đầu tư 02 dự án đã được HĐND thị xã thông qua với nguồn vốn tăng là 114.943 triệu đồng và điều chỉnh nguồn vốn đầu tư trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 tăng 364 tỷ đồng (so với kế hoạch trung hạn được thông qua tại Nghị quyết số: 108/NQ-HĐND ngày 14/9/2022 của HĐND thị xã) là có cơ sở. Vì việc điều chỉnh kế hoạch là căn cứ vào kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của thị xã, cũng như thực hiện Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết đại hội Đảng bộ thị xã khóa XII, nhiệm kỳ 2020 - 2025; đáp ứng yêu cầu thực tế của địa phương; nguồn vốn thu từ tiền sử dụng đất của thị xã hằng năm tăng. Trong đó có những công trình mang tính cấp bách cần bổ sung đưa vào thực hiện, cũng như một số công trình cần điều chỉnh cho phù hợp với thực tế. Kế hoạch điều chỉnh được xây dựng chặt chẽ, tuân thủ đúng quy định của Luật Đầu tư công năm 2019.

Tuy nhiên cần quan tâm đầu tư xây dựng các trường học đảm bảo theo lộ trình xây dựng trường chuẩn Quốc gia.

Đề nghị UBND thị xã quan tâm xem xét ý kiến. Ban Kinh tế - Xã hội, HĐND thị xã nhất trí đề nghị HĐND thị xã xem xét, thông qua.

V. Dự thảo Nghị quyết thông qua Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023.

1. Về cơ sở pháp lý và thể thức

Dự thảo Nghị quyết xây dựng dựa trên cơ sở các căn cứ pháp lý của Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều

của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương 22/11/2019; Luật Đầu tư công năm 2019 và các văn bản pháp luật có liên quan; thể thức văn bản đúng theo quy định của Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư

2. Về nội dung

Ban thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết thông qua Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 như sau:

Tổng vốn đầu tư công năm 2023 của thị xã là 227,16 tỷ đồng. Trong đó: Vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ xây dựng 20 phòng học: 14 tỷ đồng; vốn cân đối (XDCB tỉnh phân cấp): 23 tỷ đồng; vốn thu sử dụng đất: 190,16 tỷ đồng.

Tổng kế hoạch vốn đầu tư công phân bổ năm 2023 là 227,16 tỷ đồng. Trong đó: Vốn các dự án khởi công mới: 208 tỷ đồng; vốn các dự án chuyển tiếp sang năm 2023: 10 tỷ đồng; vốn chuẩn bị đầu tư: 5,16 tỷ đồng; vốn TTKL các dự án hoàn thành chờ quyết toán: 4 tỷ đồng.

Kế hoạch phân bổ theo đúng quy định, phù hợp với kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 và phù hợp với khả năng ngân sách thị xã, đảm bảo được nguồn cân đối.

Ban Kinh tế - Xã hội, HĐND thị xã nhất trí đề nghị HĐND thị xã xem xét, thông qua.

Ban Kinh tế - Xã hội báo cáo kết quả thẩm tra các dự thảo Nghị quyết của UBND thị xã trình tại kỳ họp thứ bảy, HĐND thị xã khóa XII. Kính trình HĐND thị xã xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT.HĐND, UBND thị xã;
- UB.MTTQVM thị xã;
- Đại biểu HĐND thị xã;
- LĐVP HĐND-UBND thị xã;
- Ban Kinh tế - xã hội;
- Lưu: VT.

TM.BAN KINH TẾ XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thị Huyền Linh