

BÁO CÁO THẨM TRA
Các dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ ba, HĐND thị xã khóa XII
thuộc lĩnh vực kinh tế - xã hội, ngân sách, đầu tư công

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thị xã Bình Long

Thực hiện nhiệm vụ theo luật định, được sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (TT.HĐND) thị xã, về việc thẩm tra các dự thảo Nghị quyết thuộc lĩnh vực Ban Kinh tế - Xã hội (Ban) phụ trách, trình tại kỳ họp thứ ba, Hội đồng nhân dân (HĐND) thị xã khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026. Ban đã chủ động nghiên cứu, tìm hiểu các vấn đề có liên quan đến các dự thảo Nghị quyết, thông qua hoạt động giám sát và làm việc với các phòng, ban có liên quan.

Ngày 07/12/2021, Ban đã họp phiên toàn thể để thẩm tra; tham dự cuộc họp có đại diện lãnh đạo: UB.MTTQVN thị xã, Văn phòng HĐND- UBND thị xã, Ban Pháp chế HĐND thị xã, các cơ quan chuyên môn của UBND thị xã và các ngành có liên quan cùng các Thành viên của Ban.

Sau khi nghiên cứu nội dung các dự thảo Nghị quyết, ý kiến của các đại biểu dự họp, Ban thống nhất nội dung kết quả thẩm tra như sau:

I. Dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ kinh tế-xã hội, quốc phòng-an ninh năm 2022

1. Về cơ sở pháp lý và thể thức:

Dự thảo Nghị quyết xây dựng dựa trên cơ sở các căn cứ pháp lý của Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015; Luật đầu tư công năm 2019 và các văn bản pháp luật có liên quan; thể thức văn bản đúng theo quy định của Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

2. Về nội dung:

Ban nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh năm 2022. Dự thảo Nghị quyết đã đảm bảo đầy đủ các nội dung theo quy định, các nội dung rõ ràng, chính xác, phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và điều kiện, tình hình kinh tế - xã hội của thị xã. Dự thảo Nghị quyết đã đánh giá trung thực tình hình kinh tế - xã hội của thị xã

năm 2021 và đề ra phương hướng, nhiệm vụ, các giải pháp thực hiện năm 2022 cụ thể như sau:

- Thu ngân sách Nhà nước trên địa bàn 436 tỷ đồng tăng 31 tỷ đồng, tăng 7,65 % so với năm 2021.

- Tổng chi ngân sách địa phương từ 593.055 triệu đồng, tăng 68.355 triệu đồng, tăng 13,03% so với năm 2021.

Thực hiện thành công các nhiệm vụ kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh, mà tỉnh và HĐND thị xã giao. Đồng thời là cơ sở để Thường trực HĐND thị xã, các Ban HĐND thị xã, Tổ đại biểu HĐND thị xã và Đại biểu HĐND thị xã thực hiện nhiệm vụ giám sát của mình.

Tuy nhiên Ban đề nghị UBND thị xã xem xét bổ sung, điều chỉnh một số chỉ tiêu cho phù hợp với Nghị quyết Đảng bộ thị xã, tỉnh như sau:

- Đối với nhiệm vụ và mục tiêu chung: đề nghị điều chỉnh cho đảm bảo sự lãnh đạo toàn diện đối với lĩnh vực văn hóa – xã hội, cụ thể “Chú trọng phát triển văn hóa, bảo đảm an sinh xã hội và đời sống người dân”, thiếu: giáo dục, y tế..

- Đối với các chỉ tiêu chủ yếu, một số chỉ tiêu chưa phù hợp với Nghị quyết Đảng bộ thị xã, cụ thể:

+ Tốc độ tăng trưởng giá trị sản xuất 10%, Nghị quyết là 10,51%.

+ Cơ cấu kinh tế: Nông – Lâm – Thủy sản: 9,31%, Nghị quyết là 9,11%; Công nghiệp – Xây dựng: 45,97% Nghị quyết là 45,82%; Thương mại – Dịch vụ: 44,72%, Nghị quyết là 45,07%.

- Chỉ tiêu đề nghị bổ sung:

+ Về xây dựng nông thôn mới nâng cao.

+ Xã đạt chuẩn quốc gia về y tế.

+ Chỉ tiêu về số trạm y tế có bác sỹ.

Sau khi UBND thị xã xem xét ý kiến trên và có kế hoạch điều chỉnh, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thị xã nhất trí đề nghị HĐND thị xã xem xét, thông qua.

II. Dự thảo Nghị quyết về dự toán thu – chi ngân sách địa phương năm 2022.

1. Về cơ sở pháp lý và thể thức văn bản.

Dự thảo Nghị quyết xây dựng dựa trên cơ sở các căn cứ pháp lý của Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015 và các văn bản pháp luật có liên quan; Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

2. Về nội dung

Ban cơ bản nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết về dự toán thu - chi ngân sách địa phương năm 2021. Dự thảo Nghị quyết đã đảm bảo đầy đủ các nội dung theo quy định, phù hợp với chính sách pháp luật của Nhà nước và sát, đúng với tình hình thực tế của địa phương. Dự thảo nghị quyết đã đánh giá trung thực, chính xác tình

hình thu - chi ngân sách địa phương năm 2021. Trong đó: Thu ngân sách Nhà nước trên địa bàn là 408 tỷ đồng đạt 126,3 % dự toán UBND tỉnh giao và đạt 100,7 % dự toán nghị quyết HĐND thị xã thông qua. Tổng chi ngân sách địa phương là 525,181 tỷ đồng đạt 123% dự toán UBND tỉnh giao và đạt 100 % dự toán nghị quyết HĐND thị xã thông qua.

Phê chuẩn dự toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2022: Nội dung dự thảo nghị quyết phản ánh đầy đủ các nội dung thu, chi ngân sách năm 2022, các số liệu được phản ánh trên cơ sở dự báo, thuyết minh các nguồn thu, chi ngân sách địa phương phù hợp với tình hình thực tế địa phương và Luật ngân sách nhà nước năm 2015.

Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn: 436 tỷ đồng.

Tổng thu ngân sách địa phương; 593,055 triệu đồng.

Tổng chi ngân sách địa phương : 593,055 triệu đồng.

Tuy nhiên, Ban nhận thấy còn bần khoản nguồn quỹ dự phòng năm 2021 là 2% so với dự toán chi ngân sách địa phương là 8,146 triệu đồng. Trong quá trình thực hiện chi nguồn quỹ này, năm 2021 chi cho công tác phòng, chống Covid – 19 không đảm bảo, phải bổ sung thêm kinh phí từ nguồn tiết kiệm chi thường xuyên 10% và nguồn kinh phí tỉnh hỗ trợ, nên tổng chi kinh phí dự phòng năm 2021 ước thực hiện là: 11,610,750 đồng.

Theo dự báo tình hình năm 2022 diễn biến của dịch bệnh Covid -19 sẽ tiếp tục diễn biến phức tạp, nhưng dự toán dự phòng ngân sách năm 2022 là 2% so với dự toán chi ngân sách địa phương là 11.632 triệu đồng. Ban nhận thấy là chưa phù hợp với tình hình thực tế địa phương. Theo điều 10 Luật ngân sách nhà nước năm 2015: mức bố trí dự phòng từ 2% đến 4% tổng chi ngân sách mỗi cấp. Nên Ban đề nghị UBND thị xã cân nhắc nguồn quỹ dự phòng cho hợp lý.

Sau khi UBND thị xã xem xét ý kiến trên và có kế hoạch điều chỉnh, Ban Kinh tế-Xã hội HĐND thị xã nhất trí đề nghị HĐND thị xã xem xét, thông qua.

III. Dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C của thị xã Bình Long giai đoạn 2021 - 2025

1. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Ngày 22/10/2020 HĐND thị xã đã ban hành Nghị quyết số 132/NQ-HĐND về quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C của thị xã Bình Long giai đoạn 2021 – 2025. Ngày 05/7/2021 HĐND thị xã đã ban hành Nghị quyết số: 83/NQ-HĐND về điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025. Trong quá trình triển khai thực hiện do nhu cầu và hiệu quả sử dụng của dự án, đảm bảo yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; tính đồng bộ của hệ thống giao thông trên địa bàn, nên một số dự án cần có sự điều chỉnh cho phù hợp yêu cầu và điều kiện thực tế của địa phương, là hết sức cần thiết.

Theo khoản 1, Điều 34 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định: cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm trước quyết định của mình.

Vi vậy UBND thị xã trình HĐND thị xã ban hành Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C của thị xã Bình Long giai đoạn 2021 - 2025 là cần thiết và thuộc thẩm quyền của HĐND thị xã theo quy định của pháp luật.

2. Căn cứ pháp lý và thể thức

Dự thảo Nghị quyết, được xây dựng dựa trên cơ sở các căn cứ pháp lý của Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Luật Đầu tư công năm 2019, Luật ngân sách Nhà nước năm 2015 và các văn bản pháp luật có liên quan, thể thức đúng theo quy định của Nghị định số: 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

3. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Ban thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C của thị xã Bình Long giai đoạn 2021 - 2025. Dự thảo nghị quyết đã đầy đủ nội dung theo quy định, phù hợp với chủ trương, nghị quyết của Đảng, pháp luật của Nhà nước, điều kiện, yêu cầu thực tế của địa phương. Chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C của thị xã Bình Long giai đoạn 2021 - 2025 được điều chỉnh quy mô là 07 dự án trong 55 dự án được HĐND thị xã thông qua. (*điều chỉnh mức đầu tư*). Trong đó: Điều chỉnh tăng lên là 03 dự án tăng từ 50,304 triệu đồng, lên 62,008 triệu đồng (tăng 11,704 triệu đồng); về điều chỉnh nguồn vốn giảm 04 dự án giảm từ 72,580 triệu đồng xuống còn 61,036 triệu đồng (giảm 11,544 triệu đồng).

(Kèm theo biểu chi tiết các dự án)

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thị xã nhất trí đề nghị HĐND thị xã xem xét, thông qua.

IV. Dự thảo Nghị quyết thông qua điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021–2025.

1. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Ngày 22/10/2020 HĐND thị xã đã ban hành Nghị quyết số 133/NQ-HĐND thông qua Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 – 2025; Ngày 05/7/2021 HĐND thị xã đã ban hành Nghị quyết số: 83/NQ-HĐND điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 – 2025. Nhưng trong quá trình thực hiện do yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng- an ninh của địa phương và triển khai thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thị xã lần thứ XII, nên cần có sự điều chỉnh cho phù hợp. Trong đó có những công trình mang tính cấp bách cần bổ sung đưa vào thực hiện, để đảm bảo nhiệm vụ phát triển kinh tế xã hội giai đoạn 2020 - 2025 theo Nghị quyết đại hội Đảng bộ thị xã khóa XII, nhiệm kỳ 2020 - 2025 đề ra.

Theo khoản 8, Điều 67 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định: UBND các cấp quyết định điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm vốn ngân sách địa phương để đầu tư giữa các ngành, lĩnh vực, chương trình và trong nội bộ các ngành, lĩnh vực, chương trình của các đơn vị sử dụng các nguồn vốn này và báo cáo Hội đồng nhân dân cùng cấp tại kỳ họp gần nhất. Vì vậy UBND thị xã trình HĐND thị xã ban hành Nghị quyết điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 là cần thiết và thuộc thẩm quyền của HĐND thị xã theo quy định của pháp luật.

2. Căn cứ pháp lý và thể thức

Dự thảo Nghị quyết xây dựng dựa trên cơ sở các căn cứ pháp lý của Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 10/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương 22/01/2019; Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015; Luật Đầu tư công năm 2019 và các văn bản pháp luật có liên quan; thể thức văn bản đúng theo quy định của Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

3. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Ban thống nhất với nội dung dự thảo nghị quyết thông qua điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025. Kế hoạch đầu tư trung hạn giai đoạn 2021-2025, được điều chỉnh bổ sung thêm 12 chương trình, dự án ngoài Kế hoạch đã được HĐND thị xã thông qua; đồng thời điều chỉnh 07 dự án (*tổng mức đầu tư*) trong Kế hoạch đã được HĐND thị xã thông qua. Về nguồn vốn được điều chỉnh là 03 dự án tăng lên từ 50,304 triệu đồng, lên 62,008 triệu đồng (tăng 11,704 triệu đồng), về điều chỉnh nguồn vốn giảm 04 dự án giảm từ 72,580 triệu đồng xuống còn 61,036 triệu đồng (giảm 11,544 triệu đồng).

Tổng kế hoạch đầu tư công phân bổ cho kế hoạch trung hạn giai đoạn 2021-2025 của thị xã là 1.168 triệu đồng. Trong đó: Vốn phân cấp hằng năm theo định mức; 133 tỷ đồng; vốn thu tiền sử dụng đất: 357 tỷ đồng; vốn thu tiền sử dụng đất khu tái định cư TTHC mới: 678 tỷ đồng.

Phương án phân bổ chi tiết: Tổng vốn đầu tư công phân bổ cho kế hoạch trung hạn 2021-2025 của thị xã là 1.168 tỷ đồng, phân bổ chi tiết như sau: Vốn các dự án khởi công mới: 857,7 tỷ đồng; vốn các dự án chuyển tiếp từ giai đoạn 2016-2020 chuyển sang: 112,6 tỷ đồng; vốn chuẩn bị đầu tư các dự án: 79,9 tỷ đồng; vốn dự phòng: 117,8 tỷ đồng.

Ban nhận thấy việc điều chỉnh bổ sung thêm 12 dự án mới ngoài kế hoạch và điều chỉnh 07 dự án (*mức đầu tư*) giảm mức đầu tư 04 dự án, tăng mức đầu tư 03 dự án là có cơ sở. Vì việc điều chỉnh kế hoạch là căn cứ vào kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của thị xã, cũng như thực hiện Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết đại hội Đảng bộ thị xã khóa XII, nhiệm kỳ 2020 - 2025; Kế hoạch phát triển kinh tế, xã hội của thị xã giai đoạn 2020 - 2025 và đáp ứng yêu cầu thực tế của địa phương;

nguồn vốn thu từ tiền sử dụng đất của thị xã hàng năm đều tăng. Trong đó có những công trình mang tính cấp bách cần bổ sung đưa vào thực hiện, cũng như một số công trình cần điều chỉnh cho phù hợp với thực tế và một số công trình đã được thực hiện từ các nguồn vốn khác cần đưa ra khỏi kế hoạch là cần thiết. Kế hoạch điều chỉnh được xây dựng chặt chẽ, tuân thủ đúng quy định của Luật Đầu tư công năm 2019; Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015; Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết và thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/NQ-UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, chỉ tiêu, định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn vốn ngân sách Nhà nước giai đoạn 2020 – 2025. Phù hợp với mục tiêu, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và khả năng cân đối ngân sách của thị xã.

Tuy nhiên Ban có ý kiến đề nghị bổ sung thêm danh mục đầu tư cho các trường nằm trong kế hoạch trường đạt chuẩn quốc gia đã được HĐND thị xã thông qua tại Nghị quyết số: 86/ NQ- HĐND ngày 05/7/2021; nên quan tâm đầu tư chỉnh trang Đô thị, nạo vét kênh, mương để tránh ngập, úng cục bộ vào mùa mưa; quan tâm, phối hợp, đầu tư xây dựng hệ thống xử lý rác thải sinh hoạt.

Sau khi UBND xem xét ý kiến trên và có kế hoạch điều chỉnh. Ban Kinh tế-Xã hội, HĐND thị xã nhất trí đề nghị HĐND thị xã xem xét, thông qua.

V. Dự thảo Nghị quyết thông qua Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022.

1. Về cơ sở pháp lý và thể thức

Dự thảo Nghị quyết xây dựng dựa trên cơ sở các căn cứ pháp lý của Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 10/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương 22/01/2019; Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015; Luật Đầu tư công năm 2019 và các văn bản pháp luật có liên quan; thể thức văn bản đúng theo quy định của Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư

2. Về nội dung

Ban thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết thông qua Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022 như sau:

Tổng vốn đầu tư công năm 2022 của thị xã là 219.855.000 đồng, bao gồm: Vốn tỉnh phân cấp: 25.095.000 đồng; vốn thu sử dụng đất: 194.760.000 đồng.

Tổng kế hoạch vốn đầu tư công phân bổ năm 2022 là 219.855.000 đồng, bao gồm: Vốn các dự án khởi công mới: 139.015.000 đồng (34 dự án); vốn các dự án chuyển tiếp sang năm 2022: 74.84.000 đồng (17 dự án); vốn chuẩn bị đầu tư năm 2022: 4 tỷ đồng; vốn TTKL các dự án hoàn thành chờ quyết toán: 2 tỷ đồng.

Kế hoạch phân bổ theo đúng quy định, phù hợp với kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025 và phù hợp với khả năng ngân sách thị xã, đảm bảo được nguồn cân đối. Ban Kinh tế -Xã hội, HĐND thị xã nhất trí đề nghị HĐND thị xã xem xét, thông qua.

Ban đề nghị quan tâm đầu tư xây dựng cơ sở vật chất các trường học, để đạt tiêu chí lĩnh vực giáo dục trong xây dựng nông thôn mới nâng cao và công nhận trường chuẩn quốc gia năm 2022 và các năm tiếp theo.

Sau khi UBND xem xét ý kiến trên và có kế hoạch điều chỉnh. Ban Kinh tế -Xã hội, HĐND thị xã nhất trí đề nghị HĐND thị xã xem xét, thông qua.

Trên đây là báo cáo kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế-Xã hội, HĐND thị xã về các dự thảo Nghị quyết của UBND thị xã trình tại kỳ họp thứ ba, HĐND thị xã khóa XII, kính trình HĐND thị xã xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT.HĐND, UBND;
- UB.MTTQVM Thị xã;
- Đại biểu HĐND Thị xã;
- LĐVP HĐND-UBND Thị xã;
- Lưu: VP.KTXH.

**TM.BAN KINH TẾ XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thị Huyền Linh